

**ỦY BAN NHÂN DÂN QUẬN 11 CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 120 /KH-UBND

Quận 11, ngày 05 tháng 5 năm 2023

**KẾ HOẠCH**  
**Phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn Quận 11**  
**năm 2023**

Căn cứ Quyết định số 681/QĐ-UBND ngày 06 tháng 03 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố về ban hành Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh năm 2023;

Căn cứ Quyết định số 1467/QĐ-UBND ngày 17 tháng 04 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố về ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 09/NQ-CP ngày 02 tháng 03 năm 2023 của Chính phủ và Chương trình hành động số 29-CTrHD/TU ngày 01 tháng 01 năm 2023 của Thành ủy Thành phố về thực hiện Nghị quyết số 20-NQ-TW ngày 16 tháng 06 năm 2022, Hội nghị lần thứ năm, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trong giai đoạn mới;

Căn cứ Quyết định số 1567/QĐ-UBND ngày 10 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố về ban hành Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Quyết định số 3065/QĐ-UBND ngày 23 tháng 08 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố về ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Quyết định số 4053/QĐ-UBND ngày 29 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về ban hành Kế hoạch hành động thực hiện Quyết định số 340/QĐ-TTg ngày 12 tháng 3 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chiến lược phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2030 trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh;

Ủy ban nhân dân Quận 11 xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn Quận 11 năm 2023 với những nội dung cụ thể như sau:

**Phản thứ nhất**  
**ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ NĂM 2022**

**I. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

**1. Đánh giá dựa trên các chỉ tiêu về hoạt động sản xuất, kinh doanh của hợp tác xã, tổ hợp tác (phụ lục 1,2)**

a) Đánh giá về số lượng, doanh thu và thu nhập của hợp tác xã, tổ hợp tác

- Tổng số: 30 hợp tác xã, giảm 01 hợp tác xã so cùng kỳ năm 2021 (Hợp tác xã dịch vụ nữ trang Chợ Thiếc đã giải thể tự nguyện), chia ra:

+ Lĩnh vực công nghiệp-tiểu thủ công nghiệp: 03 hợp tác xã. Có 03/03 hợp tác xã nghỉ hoạt động chờ làm thủ tục giải thể (Hợp tác xã may Vạn Xuân, Hợp tác xã mành trúc Nguyên Vũ, Hợp tác xã cơ khí Phú Thọ).

+ Lĩnh vực xây dựng: 01 hợp tác xã. Có 01/01 hợp tác xã nghỉ hoạt động chờ làm thủ tục giải thể (Hợp tác xã xây dựng Trường Gia).

+ Lĩnh vực thương mại dịch vụ: 04 hợp tác xã. Có 01/04 hợp tác xã ngưng hoạt động (Hợp tác xã thương mại dịch vụ Nam Việt). Nhìn chung các hợp tác xã thương mại dịch vụ hoạt động chưa có nhiều nổi bật (ngoại trừ Hợp tác xã Thương mại và Dịch vụ Quận 11).

+ Lĩnh vực giao thông vận tải: 18 hợp tác xã. Có 06/18 hợp tác xã ngưng, nghỉ (Hợp tác xã vận tải cơ giới Tiến Đạt; Hợp tác xã vận tải du lịch Tiến Thành; Hợp tác xã vận tải cơ giới Quận 11; Hợp tác xã Ôtô vận tải Bình Phương; Hợp tác xã du lịch vận tải Hòa Phát, Hợp tác xã vận tải du lịch Quận 11). Tình hình hoạt động của các hợp tác xã lĩnh vực giao thông vận tải chiếm 60% hợp tác xã trên địa bàn quận. Trong năm 2022, chỉ còn 12 hợp tác xã thực tế đang hoạt động trong lĩnh vực vận tải trên địa bàn quận (trong đó có 2 đơn vị tạm ngưng hoạt động), nhiều đơn vị phải tạm dừng hoạt động hoặc cắt giảm lao động do gặp khó khăn về tài chính.

+ Lĩnh vực vệ sinh môi trường: 04 hợp tác xã. Đối với các hợp tác xã trong lĩnh vực môi trường hoạt động ổn định, không bị bắt buộc phải ngừng hoạt động sản xuất kinh doanh bởi Đại dịch COVID-19.

- Số hợp tác xã đang hoạt động là 19 hợp tác xã, gồm: lĩnh vực giao thông vận tải 12 hợp tác xã; lĩnh vực thương mại dịch vụ 03 hợp tác xã; lĩnh vực công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp 00 hợp tác xã; lĩnh vực xây dựng 00 hợp tác xã; lĩnh vực vệ sinh môi trường 04 hợp tác xã, trong đó có 2 hợp tác xã lĩnh vực giao thông vận tải đang tạm ngưng hoạt động: 1 đơn vị đang liên hệ Chi cục Thuế Quận 11 kích hoạt lại mã số thuế (Hợp tác xã vận tải du lịch Miền Nam) để tiếp tục hoạt động; 1 đơn vị đăng ký tạm ngưng hoạt động đến ngày 31 tháng 05 năm 2023 (Hợp tác xã xe vận tải du lịch Hòa Bình).

- Số hợp tác xã ngưng hoạt động là 11 hợp tác xã, gồm: lĩnh vực giao thông vận tải 06 hợp tác xã; lĩnh vực thương mại dịch vụ 01 hợp tác xã; lĩnh vực sản xuất công nghiệp – tiểu thủ công nghiệp 03 hợp tác xã; lĩnh vực xây dựng 01 hợp tác xã.

- Theo báo cáo tình hình hoạt động của hợp tác xã năm 2022 thì doanh thu bình quân ước tính của 01 hợp tác xã: 900.000.000 đồng; thu nhập bình quân ước tính của lao động thường xuyên trong hợp tác xã: 90.000.000 đồng.

#### *b) Đánh giá về thành viên, lao động của hợp tác xã, tổ hợp tác*

- Tổng số tổ hợp tác là: 41 tổ hợp tác. Số thành viên tổ hợp tác có 92 người, bình quân mỗi tổ hợp tác có 02 người (01 tổ trưởng và 01 thành viên).

- Tổng số lao động làm việc thường xuyên trong hợp tác xã là: 1.084, trong đó:

+ Số lao động thường xuyên mới: 261

+ Số lao động là thành viên hợp tác xã: 823

c) *Về trình độ cán bộ quản lý hợp tác xã, tổ hợp tác*

Tổng số cán bộ quản lý hợp tác xã đạt trình độ sơ cấp, trung cấp là 14/61 người; đạt tỷ lệ 23%; tổng số cán bộ quản lý hợp tác xã đạt trình độ cao đẳng, đại học, trên đại học là 47/61 người; đạt tỷ lệ 77%.

d) *Về tình hình giải thể hợp tác xã:*

- Tổng số hợp tác xã tạm ngừng hoạt động, chờ giải thể theo từng lĩnh vực: 11 hợp tác xã, trong đó:

+ Lĩnh vực thương mại dịch vụ: 01

+ Lĩnh vực công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp: 03

+ Lĩnh vực giao thông vận tải: 06

+ Lĩnh vực vệ sinh môi trường: 00

+ Lĩnh vực xây dựng: 01

Tiếp tục thực hiện Kế hoạch số 213/KH-UBND ngày 23 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Quận 11 về triển khai thực hiện công tác giải thể các hợp tác xã không còn hoạt động trên địa bàn Quận 11 trong giai đoạn 2021-2023.

## 2. Đánh giá theo lĩnh vực

+**Lĩnh vực công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp:** 03 hợp tác xã

Có 03/03 hợp tác xã nghỉ hoạt động chờ làm thủ tục giải thể, phá sản (Hợp tác xã may Vạn Xuân, Hợp tác xã mành trúc Nguyên Vũ, Hợp tác xã cơ khí Phú Thọ).

+**Lĩnh vực xây dựng:** 01 hợp tác xã

Có 01/01 hợp tác xã nghỉ hoạt động chờ làm thủ tục giải thể (Hợp tác xã xây dựng Trường Gia).

+**Lĩnh vực thương mại dịch vụ:** 04 hợp tác xã

Có 01/04 hợp tác xã ngưng hoạt động (Hợp tác xã thương mại dịch vụ Nam Việt). Nhìn chung các hợp tác xã thương mại dịch vụ hoạt động chưa có nhiều nổi bật (ngoại trừ Hợp tác xã Thương mại và Dịch vụ Quận 11).

+**Lĩnh vực giao thông vận tải:** 18 hợp tác xã

Có 06/18 hợp tác xã ngưng, nghỉ (Hợp tác xã vận tải cơ giới Tiến Đạt; Hợp tác xã vận tải du lịch Tiến Thành; Hợp tác xã vận tải cơ giới Quận 11; Hợp tác xã Ôtô vận tải Bình Phương; Hợp tác xã du lịch vận tải Hòa Phát, Hợp tác xã vận tải du lịch Quận 11). Tình hình hoạt động của các hợp tác xã lĩnh vực giao thông vận tải chiếm 60% hợp tác xã trên địa bàn quận.

Trong năm 2022, chỉ còn 12 hợp tác xã thực tế đang hoạt động trong lĩnh vực vận tải trên địa bàn quận (trong đó có 2 đơn vị tạm ngưng hoạt động), nhiều đơn vị phải tạm dừng hoạt động hoặc cắt giảm lao động do gặp khó khăn về tài chính.

#### +Lĩnh vực vệ sinh môi trường: 04 hợp tác xã

Đối với các hợp tác xã trong lĩnh vực môi trường hoạt động ổn định, không bị bắt buộc phải ngừng hoạt động sản xuất kinh doanh bởi đại dịch COVID-19.

### 3. Đánh giá công tác triển khai chính sách hỗ trợ, ưu đãi hỗ trợ hợp tác xã

*3.1 Về chính sách đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực:* tiếp tục thực hiện việc rà soát, thống kê và đề xuất nhu cầu đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực phục vụ kinh tế tập thể, hợp tác xã báo cáo về Sở Nội vụ (thực hiện theo Quyết định số 3065/QĐ-UBND ngày 23 tháng 08 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc ban hành Kế hoạch triển khai Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2025).

*3.2 Về chính sách tài chính - tín dụng:* tiếp tục làm cầu nối tạo mọi điều kiện thuận lợi cho các hợp tác xã tiếp xúc trực tiếp với các Ngân hàng thương mại cổ phần trên địa bàn để được tư vấn hướng dẫn thủ tục, ký kết hợp đồng vay vốn thuận lợi.

*3.3 Về chính sách xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường:* tiếp tục theo dõi, phổ biến, triển khai các chương trình xúc tiến thương mại, tham gia các chương trình hội thảo mở rộng thị trường, hội chợ thương mại trong và ngoài nước đến các doanh nghiệp, hợp tác xã, cơ sở kinh doanh trên địa bàn (theo Kế hoạch số 4982/KH-SCT ngày 03 tháng 11 năm 2021 của Sở Công thương về phát triển kinh tế tập thể trong lĩnh vực thương mại - dịch vụ, công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh năm 2021 và giai đoạn 2021-2025).

*3.4 Chính sách về đất đai:* tiếp tục xem xét cho các hợp tác xã thuê mặt bằng hoặc duyệt bán đấu giá theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công nếu đơn vị có nhu cầu mở rộng sản xuất, kinh doanh và đủ năng lực về tài chính.

#### 3.5 Về các chương trình hỗ trợ khác

Tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật và hướng dẫn các hợp tác xã thực hiện chuyển đổi, xây dựng sửa đổi lại điều lệ phù hợp theo luật định.

Tiếp tục thực hiện hỗ trợ, hướng dẫn cụ thể về hồ sơ thuộc lĩnh vực thành lập và hoạt động của hợp tác xã, niêm yết tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả tại Bộ phận một cửa - Ủy ban nhân dân Quận.

Các thành viên Ban Chỉ đạo thường xuyên theo dõi, nắm bắt tình hình hoạt động của khu vực kinh tế tập thể theo ngành, lĩnh vực hoạt động theo chức năng nhiệm vụ, qua đó tham mưu, đề xuất các biện pháp thuộc lĩnh vực mình phụ trách để hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể của quận và có hướng đề xuất tháo gỡ khó khăn,

vướng mắc của các hợp tác xã đồng thời đề xuất khen thưởng, biểu dương các tổ chức, cá nhân tích cực trong công tác củng cố, phát triển kinh tế hợp tác xã trên địa bàn.

#### **4. Đánh giá tình hình thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế tập thể:**

##### **4.1. Kết quả triển khai Luật và các văn bản hướng dẫn**

Để triển khai các Quyết định của Thành phố, Ủy ban nhân dân Quận đã ban hành các Kế hoạch, công văn triển khai đến các đơn vị, cụ thể như sau:

- Kế hoạch số 90/KH-UBND ngày 22 tháng 04 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Quận 11 về phát triển kinh tế tập thể năm 2022;

- Kế hoạch 186/KH-UBND ngày 30 tháng 09 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Quận 11 về Phát triển Kinh tế tập thể trên địa bàn Quận 11 giai đoạn 2021-2025;

- Kế hoạch số 216/KH-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Quận 11 về Triển khai thực hiện Quyết định số 3064/QĐ-UBND ngày 23 tháng 08 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 134/NQ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 70-KL/TW ngày 09 tháng 3 năm 2020 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khoá IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trên địa bàn Quận 11;

- Kế hoạch số 126/KH-UBND ngày 31 tháng 05 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Quận về phổ biến, tập huấn và tuyên truyền Luật Hợp tác xã 2012 và các văn bản, chính sách liên quan hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn Quận 11 năm 2022;

- Quyết định số 1441/QĐ-UBND ngày 09 tháng 06 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Quận về ban hành kế hoạch kiểm tra tình hình hoạt động của các Hợp tác xã theo Luật Hợp tác xã năm 2012 trên địa bàn Quận 11 năm 2022;

- Báo cáo số 60/BC-UBND ngày 28 tháng 02 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Quận về tình hình xử lý các hợp tác xã trên địa bàn Quận 11 ngừng hoạt động, khó khăn trong giải thể do vướng các khoản nợ thuế, nợ Quỹ hỗ trợ hợp tác xã và không thành lập được Hội đồng giải thể theo quy định.

##### **4.2. Công tác quản lý nhà nước về kinh tế tập thể**

Về thành lập, kiện toàn Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế tập thể Quận 11: Ủy ban nhân dân Quận đã thành lập Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế tập thể Quận 11, ban hành Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo và thường xuyên kiện toàn Ban Chỉ đạo. Hiện nay, cơ cấu tổ chức của Ban Chỉ đạo, cụ thể: phân công một Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận làm Trưởng ban, 01 Phó Phòng Tài chính - Kế hoạch (Phó Trưởng ban thường trực), 01 Phó Trưởng Phòng Kinh tế (Phó Trưởng ban) và

01 lãnh đạo một số phòng ban trực thuộc quận làm thành viên thực hiện quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực hoạt động của khu vực kinh tế tập thể, hợp tác xã.

Công tác xây dựng chiến lược, kế hoạch, chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2025, Ủy ban nhân dân Quận đã ban hành Kế hoạch số 186/KH-UBND; 196/KH-UBND; 216/KH-UBND nhằm định hướng, phát triển, nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trên địa bàn quận.

Công tác tổ chức và hướng dẫn đăng ký hợp tác xã: Phòng Tài chính – Kế hoạch tiếp tục sử dụng Hệ thống thông tin quốc gia về đăng ký hợp tác xã và thường xuyên thực hiện các quy trình trên Hệ thống như: thủ tục đăng ký thay đổi tên, địa chỉ trụ sở chính, ngành, nghề sản xuất, kinh doanh, vốn điều lệ, người đại diện theo pháp luật; tên, địa chỉ, người đại diện chi nhánh, văn phòng đại diện của hợp tác xã theo quy định cho các hợp tác xã,...

Tiếp tục thực hiện chế độ báo cáo về tình hình hoạt động của hợp tác xã theo quy định tại Thông tư 03/2014/TT-BKHĐT ngày 26 tháng 5 năm 2014, Thông tư số 07/2019/TT-BKHĐT ngày 08 tháng 4 năm 2019 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 03/2014/TT-BKHĐT, Thông tư số 01/2020/TT-BKHĐT về đánh giá phân loại hợp tác xã và thực hiện chế độ báo cáo định kỳ và quản lý nhà nước về tổ hợp tác theo quy định tại Nghị định số 77/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2019 của Chính phủ.

## **II. ĐÁNH GIÁ THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, KIẾN NGHỊ:**

### **1. Thuận lợi**

- Được sự quan tâm, chỉ đạo sâu sát của Quận ủy, Ủy ban nhân dân Quận, Sở ngành Thành phố tạo mọi điều kiện thuận lợi, hỗ trợ các mặt công tác quản lý nhà nước về kinh tế tập thể.

### **2. Khó khăn**

- Đội ngũ quản lý nhà nước về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể hầu hết kiêm nhiệm và thời gian công tác ngắn nên gặp nhiều khó khăn trong việc tích lũy kiến thức chuyên ngành về kinh tế tập thể, hợp tác xã. Mặt khác, công tác quản lý nhà nước về kinh tế tập thể chưa được các cơ quan, đơn vị quan tâm, theo dõi và ưu tiên thực hiện.

- Công tác vận động, tuyên truyền thành lập mới hợp tác xã trong năm qua chưa đạt hiệu quả do đặc điểm các phường trên địa bàn Quận 11 hầu hết là các cơ sở sản xuất thuộc hộ gia đình, sản xuất nhỏ nên việc vận động thành lập hợp tác xã rất khó khăn. Do đó, Quận 11 chưa thực hiện phát triển mới 1 hợp tác xã trên địa bàn theo chỉ tiêu kế hoạch Thành phố giao.

- Công tác xây dựng phương án kinh doanh, tổng hợp, báo cáo theo Luật Hợp tác xã trên địa bàn quận còn nhiều hạn chế, việc chấp hành chế độ báo cáo ở khu vực kinh tế tập thể trên địa bàn quận chưa đạt yêu cầu về số liệu như chưa đầy đủ, chính xác, gây khó khăn trong công tác cập nhật số liệu về tình hình hoạt động của đơn vị và đánh giá chính xác tình hình phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn quận; trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và quản lý của đội ngũ cán bộ hợp tác xã

còn nhiều hạn chế trong khi đó mức hỗ trợ của Nhà nước ít nên việc tham gia các lớp nâng cao trình độ chuyên môn, quản lý cho cán bộ hợp tác xã chưa nhiều.

- Đối với loại hình tổ hợp tác không có tư cách pháp nhân, không bắt buộc các thành viên phải góp vốn, hoạt động theo mang tính thời vụ, khó phát triển số lượng tổ hợp tác lên hợp tác xã. Bên cạnh đó, chính sách hỗ trợ từ Nhà nước đối với tổ hợp tác chưa kịp thời, trình độ khoa học công nghệ, vốn của tổ hợp tác còn rất hạn chế gây khó khăn trong công tác quản lý nhà nước ở Ủy ban nhân dân 16 phường.

- Công tác giải thể bắt buộc còn nhiều khó khăn, vướng mắc với nguyên nhân chủ quan là do hợp tác xã không còn khả năng cạnh tranh phải ngưng hoạt động, một số đơn vị còn nợ thuế, hầu hết không liên hệ được với người đại diện theo pháp luật (riêng giám đốc Hợp tác xã xây dựng Trường Gia đã chết); ban quản trị hợp tác xã; các thành viên khác có liên quan để xác minh đầy đủ thông tin, giấy tờ có liên quan trong quy trình giải thể bắt buộc. Do đó, đến thời điểm hiện tại Ủy ban nhân dân Quận không thể thành lập Hội đồng giải thể bắt buộc theo quy định, không xác định được nguồn gốc để kiểm kê, định giá tài sản, tài sản không chia và không xác định được các thông tin khác về hợp tác xã như: đơn vị có còn con dấu, giấy đăng ký hợp tác xã, tài liệu, hồ sơ, sổ sách kế toán để xác định các khoản nợ (ngoài nợ thuế), ...

### **3. Kiến nghị:**

#### **Kiến nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư:**

- Tham mưu cấp có thẩm quyền xem xét, hướng dẫn Ủy ban nhân dân Quận 11 hướng xử lý dứt điểm đối với các trường hợp không xác định được đầy đủ thông tin, giấy tờ theo quy định để tiến hành giải thể bắt buộc hoặc giải thể tự nguyện và các trường hợp nợ thuế mà có hồ sơ giải thể đã quá lâu không đủ hồ sơ theo quy định tại Khoản 1, Điều 8, Thông tư số 69/2020/TT-BTC về hồ sơ khoanh nợ tiền thuế.

- Phối hợp các Sở, ngành liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, có chính sách thuế ưu đãi đối với các cơ sở thành lập hợp tác xã, tổ hợp tác, tạo điều kiện thuận lợi trong việc phục hồi sản xuất kinh doanh sau đại dịch COVID-19 và có chính sách hỗ trợ vay ưu đãi để hợp tác xã, tổ hợp tác có thể tiếp cận được nguồn vốn một cách thuận lợi.

## ***Phần thứ hai***

### **KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ NĂM 2023**

#### **I. MỤC TIÊU CHUNG**

1. Tiếp tục củng cố, tổ chức lại hoạt động của các hợp tác xã; kiên quyết giải thể các hợp tác xã ngừng hoạt động hoặc hoạt động kém hiệu quả kéo dài, hợp tác xã không có khả năng củng cố, tổ chức lại.

2. Thực hiện đồng bộ với Kế hoạch số 186/KH ngày 30 tháng 09 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Quận 11 về phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn Quận 11, giai đoạn 2021-2025. Khuyến khích, tạo điều kiện môi trường thuận lợi để phát triển hợp tác xã, tổ hợp tác.

3. Tiếp tục thực hiện Kế hoạch số 216/KH-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Quận 11 về triển khai thực hiện Quyết định số 3064/QĐ-UBND ngày 23 tháng 08 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 134/NQ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 70-KL/TW ngày 09 tháng 3 năm 2020 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khoá IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trên địa bàn quận 11; Kế hoạch số 45/KH-UBND ngày 09 tháng 03 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Quận về triển khai thực hiện Quyết định số 4053/QĐ-UBND ngày 29 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về ban hành Kế hoạch hành động thực hiện Quyết định số 340/QĐ-TTg ngày 12 tháng 3 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chiến lược phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2030 trên địa bàn Quận 11.

4. Thực hiện các chính sách hỗ trợ về thuế, vay vốn ưu đãi, hỗ trợ thu hút cán bộ có trình độ cao đẳng, đại học về công tác tại đơn vị, hỗ trợ đầu tư trang bị phương tiện thu gom vận chuyển rác... để chuyển đổi các nghiệp đoàn, tổ thu gom rác dân lập thành các hợp tác xã vệ sinh môi trường.

## **II. NỘI DUNG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ NĂM 2023**

### **1. Một số mục tiêu cụ thể:**

- Phát triển mới 01 hợp tác xã trên địa bàn quận.

- Mỗi phường phát triển mới 3 tổ hợp tác có đăng ký với chính quyền địa phương.

- Khi có hướng dẫn của cấp có thẩm quyền giải quyết khó khăn, kiến nghị của Ủy ban nhân dân Quận 11, phấn đấu giải thể từ 2 đến 5 hợp tác xã không còn hoạt động theo lộ trình giải thể các hợp tác xã của Ủy ban nhân dân Thành phố.

- Phấn đấu vận động, tuyên truyền các hợp tác xã nâng cao trình độ cán bộ quản lý hợp tác xã có trình độ từ Trung cấp trở lên chiếm 70%.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho các hợp tác xã hoạt động sản xuất kinh doanh nhằm nâng cao chất lượng hoạt động của đơn vị theo từng ngành, từng lĩnh vực gắn với kết quả đánh giá và phân loại các hợp tác xã năm 2023 trên địa bàn quận đạt mức khá, tốt trở lên chiếm tỷ lệ cao (80%).

### **2. Các giải pháp phát triển kinh tế tập thể năm 2023**

**2.1. Công tác tuyên truyền, tập huấn Luật Hợp tác xã 2012 và nâng cao năng lực nguồn nhân lực hợp tác xã:**

- Tổ chức kế hoạch tuyên truyền, tập huấn Luật Hợp tác xã 2012 và các văn bản hướng dẫn liên quan, đặc biệt là Chương trình hành động số 29-CTrHĐ/TU ngày 01 tháng 01 năm 2023 của Thành ủy; Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 16 tháng 6 năm 2022 Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng; Dự kiến tuyên truyền 04 lớp, số lượng tham dự khoảng 320 người, thời gian tổ chức thực hiện bắt đầu từ quý II năm 2023.

- Đề nghị các tổ chức đoàn thể, các ngành, Ủy ban nhân dân 16 phường triển khai tuyên truyền vận động phát triển tổ hợp tác, khuyến khích thành lập mới hợp tác xã theo chỉ tiêu và theo dõi phối hợp các Sở, ngành Thành phố thông tin về kế hoạch tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ thuật cho các hợp tác xã đăng ký tham dự. Kịp thời khen thưởng cho các hợp tác xã hoạt động có hiệu quả, thường xuyên tổng hợp vướng mắc, khó khăn của các hợp tác xã để kịp thời báo cáo về Ủy ban nhân dân Quận (qua Phòng Tài chính - Kế hoạch) xem xét, có biện pháp tháo gỡ.

## 2.2. Nâng cao hiệu quả hoạt động của khu vực kinh tế tập thể

- Tiếp tục rà soát, đánh giá, củng cố, duy trì hoạt động hợp tác xã đúng Luật Hợp tác xã năm 2012; thực hiện việc đánh giá, phân loại tiêu chí hoạt động của hợp tác xã theo quy định hàng năm nhằm hướng dẫn tổ chức các hợp tác xã về phát triển thêm thành viên mới, tăng vốn góp cho các thành viên vào hợp tác xã.

- Tuyên truyền, phổ biến cho các hợp tác xã, Liên hiệp hợp tác xã thực hiện báo cáo tình hình hoạt động của đơn vị theo quy định. Trường hợp đơn vị không nghiêm túc chấp hành có thể xem xét, xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định số 122/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực kế hoạch và Đầu tư

- Tiếp tục thực hiện Kế hoạch số 231/KH-UBND ngày 23 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Quận 11 về triển khai thực hiện công tác giải thể các hợp tác xã không còn hoạt động trên địa bàn Quận 11 trong giai đoạn 2021-2023.

- Tiếp tục thực hiện nội dung Kế hoạch số 186/KH-UBND ngày 30 tháng 09 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Quận 11 về phát triển Kinh tế tập thể trên địa bàn quận 11 giai đoạn 2021-2025; Kế hoạch số 216/KH-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Quận về triển khai thực hiện Quyết định số 3064/QĐ-UBND ngày 23 tháng 08 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 134/NQ-CP ngày 25 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 70-KL/TW ngày 09 tháng 3 năm 2020 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khoá IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trên địa bàn Quận 11; Kế hoạch số 45/KH-UBND ngày 09 tháng 03 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Quận 11 về triển khai thực hiện Quyết định số 4053/QĐ-UBND ngày 29 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về ban hành Kế hoạch hành động thực hiện Quyết định số 340/QĐ-TTg ngày 12 tháng 3 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt

Chiến lược phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2030 trên địa bàn Quận 11.

### 2.3 .Tăng cường công tác quản lý nhà nước về kinh tế tập thể

- Tiếp tục rà soát, bổ sung thành viên, kiện toàn Ban Chỉ đạo đủ số lượng, phân công các thành viên Ban Chỉ đạo theo dõi phụ trách, nắm bắt tình hình hoạt động của các hợp tác xã trên địa bàn quận.

- Tăng cường trách nhiệm của các thành viên Ban Chỉ đạo là các cơ quan chuyên ngành về kết quả thực hiện các nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực, địa bàn được phân công quản lý; chủ động đề xuất các nhiệm vụ và giải pháp nhằm đổi mới, phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với kinh tế tập thể: Xây dựng kế hoạch kiểm tra, giám sát hoạt động hợp tác xã về việc chấp hành Luật; các hoạt động sản xuất kinh doanh, dịch vụ hợp tác xã đăng ký và đang được hợp tác xã tổ chức thực hiện; tình hình thực hiện các quy định liên quan như báo cáo năm, tổ chức đại hội thành viên thường niên, công khai tài chính,... từ đó, đánh giá, phân loại các hợp tác xã và có phương án tổ chức, sắp xếp lại các hợp tác xã hoạt động kém hiệu quả.

- Duy trì việc tổ chức giao ban Ban Chỉ đạo hàng quý một lần và định kỳ 6 tháng tổ chức gặp gỡ đối thoại đối với các hợp tác xã trên địa bàn nhằm đánh giá tình hình, thực trạng hoạt động của các hợp tác xã, trên cơ sở đó đề ra các biện pháp cụ thể nhằm tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, đồng thời hỗ trợ hợp tác xã phát triển.

### 2.4. Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, xã hội - nghề nghiệp trên địa bàn quận:

- Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Quận, Hội liên hiệp Phụ nữ Quận, Hội Cựu chiến binh Quận, Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh Quận và các tổ chức hội khác tăng cường tuyên truyền, vận động để hội viên, đoàn viên và nhân dân nắm chắc chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về kinh tế tập thể; phối hợp tổ chức vận động, phát triển các loại hình kinh tế tập thể.

## III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giao phòng Tài chính - Kế hoạch (Thường trực Ban Chỉ đạo): Chủ trì, phối hợp các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm tham mưu Ủy ban nhân dân Quận xây dựng kế hoạch, theo dõi, đôn đốc các đơn vị trong việc tổ chức, triển khai thực hiện kế hoạch chỉ tiêu, định hướng phát triển, định kỳ báo cáo kết quả thực hiện Kế hoạch này.

2. Các thành viên Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế tập thể quận thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo; căn cứ chức năng nhiệm vụ của đơn vị mình (theo ngành, lĩnh vực) chủ trì triển khai các giải pháp nêu tại mục 2, phối hợp các đơn vị có liên quan triển khai thực hiện có hiệu quả kế hoạch này.

3. Giao Ủy ban nhân dân 16 phường; Căn cứ Kế hoạch của Ủy ban nhân dân Quận, xây dựng Kế hoạch của Phường triển khai tổ chức thực hiện phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương đảm bảo chỉ tiêu được giao tại Phụ lục 4.

4. Chế độ thông tin, báo cáo: Ủy ban nhân dân 16 phường báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch này (*báo cáo 06 tháng: trước ngày 20 tháng 5 năm 2023; báo cáo một năm: trước ngày 20 tháng 11 năm 2023*) gửi Phòng Tài chính - Kế hoạch tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân Quận báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố.

Trên đây là Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn quận năm 2023 của Ủy ban nhân dân Quận 11./.

*Nơi nhận:*

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Liên minh HTX Thành phố;
- UBND Quận (CT, PCT/kt);
- Thành viên BCĐ.KTTT Quận;
- VP UBND Quận (C, PVP, NCTH/kt);
- UBND 16 phường;
- Lưu: VT.

KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Thị Bích Trâm



**Phụ lục 1**  
**RIÊN KINH TẾ TẬP THỂ NĂM 2022 VÀ KẾ HOẠCH NĂM 2023**  
**(Kèm theo số 120 /KH-UBND ngày 05 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Quận 11)**



STT	Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Thực hiện năm 2021	Năm 2022		Kế hoạch năm 2023
				Kế hoạch	Thực hiện	
1	Hợp tác xã	%	1	2	3	4=3/2
1	Tỷ trọng đóng góp vào GDP	%				5
2	Tổng số hợp tác xã	HTX	31	30		
	<i>Trong đó:</i>					
	Số hợp tác xã thành lập mới	HTX	0	01	0	01
	Số hợp tác xã đang hoạt động	HTX	22	19	11	
	Số hợp tác xã ngưng hoạt động chờ xả giải thể	HTX	09	01	01	
3	Tổng số thành viên hợp tác xã	Người	2.127	1.416		
	<i>Trong đó:</i>					
	Số thành viên mới	Thành viên				
4	Tổng số lao động thường xuyên trong hợp tác xã	Thành viên	1.084	1.084		
	<i>Trong đó:</i>					
	Số lao động thường xuyên mới	Người	369			
	Số lao động là thành viên hợp tác xã	Người	715	823		
5	Doanh thu bình quân một hợp tác xã	Tr đồng/năm	300	900		
	<i>Trong đó:</i>					



Doanh thu của HTX với thành viên		Tr đồng/năm	40	90
6	Lãi bình quân một hợp tác xã	Tr đồng/năm		
7	Thu nhập bình quân của lao động thường xuyên trong hợp tác xã	Tr đồng/năm		
8	Tổng số cán bộ quản lý hợp tác xã	Người	47	61
	<i>Trong đó:</i>			
	Số cán bộ quản lý HTX đã qua đào tạo đạt trình độ sơ, trung cấp	Người	23	14
	Số cán bộ quản lý HTX đã qua đào tạo đạt trình độ cao đẳng, đại học trở lên	Người	14	47
<b>II</b>	<b>Tổ hợp tác</b>	<b>THT</b>	<b>32</b>	<b>41</b>
1	Tổng số tổ hợp tác	THT	32	41
	<i>Trong đó:</i>			
	Số tổ hợp tác thành lập mới	THT	0	21
	Số THT có đăng ký hoạt động với chính quyền xã/phường/thị trấn	THT	32	41
2	Tổng số thành viên tổ hợp tác	Thành viên	91	92
	<i>Trong đó:</i>			
	Số thành viên mới thu hút	Thành viên		
3	Doanh thu bình quân một tổ hợp tác	Tr đồng/năm	93	165
4	Lãi bình quân một tổ hợp tác	Tr đồng/năm	43	65



## Phụ lục 2

**HỢP TÁC XÃ, LIÊN HIỆP HỢP TÁC XÃ, TỔ HỢP TÁC PHÂN LOẠI  
HEO NGÀNH NGHÈ NĂM 2022 VÀ KẾ HOẠCH NĂM 2023**

(Kèm theo kế hoạch số: 120 /KH-UBND ngày 05 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Quận 11)

STT	Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Thực hiện năm 2021	Năm 2022		Kế hoạch năm 2023
				Kế hoạch	Thực hiện	
<b>1</b>	<b>HỢP TÁC XÃ</b>		<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4=3/2</b>
	Tổng số hợp tác xã (đang hoạt động)	HTX	22	19	0	5
	Chia ra:					
	Hợp tác xã nông - lâm - ngư - diêm nghiệp	HTX				
	Hợp tác xã công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp	HTX				
	Hợp tác xã tín dụng	HTX				
	Hợp tác xã thương mại	HTX	04	03		
	Hợp tác xã vận tải	HTX	14	12		
	Hợp tác xã Vệ sinh môi trường	HTX	04	04		
	Hợp tác xã khác (nhà ở, trường học)	HTX				
<b>2</b>	<b>TỔ HỢP TÁC</b>					
	Tổng số tổ hợp tác (có đăng ký hoạt động tại UBND phường/xã/thị trấn)	THT	17	41		
	Chia ra:					
	Tổ hợp tác nông - lâm - ngư - diêm nghiệp	THT				
	Tổ hợp tác công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp	THT	03			
	Tổ hợp tác xây dựng	THT				
	Tổ hợp tác tín dụng	THT				
	Tổ hợp tác thương mại	THT	02			
	Tổ hợp tác vận tải	THT				
	Tổ hợp tác khác (thuê phòng trọ, thuగ rác,..)	THT	12			



**Phụ lục 3**  
**ĐỒ THỊ HỘI CHỨNG TỰ TRÌNH KINH TẾ TẬP THỂ NĂM 2022 VÀ KẾ HOẠCH NĂM 2023**  
**(chỉ số: 120 /KH-UBND ngày 05 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Quận 11)**

STT	Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Năm 2022		Tỷ lệ hoàn thành (%)
			Thực hiện năm 2021	Kế hoạch	
1	HỖ TRỢ CHUNG ĐỐI VỚI CÁC HTX				
1	Hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực				
	- Số người được cử đi đào tạo	Người			
	Tổng kinh phí hỗ trợ	Tr đồng			
	<i>Trong đó</i>				
	<i>Ngân sách trung ương</i>	Tr đồng			
	<i>Ngân sách địa phương</i>	Tr đồng			
	- Số người được tham gia bồi dưỡng	Người			
	Tổng kinh phí hỗ trợ	Tr đồng			
	<i>Trong đó</i>				
	<i>Ngân sách trung ương</i>	Tr đồng			
	<i>Ngân sách địa phương</i>	Tr đồng			
2	Hỗ trợ về xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường				
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ	HTX			
	Tổng kinh phí hỗ trợ	Tr đồng			
	<i>Trong đó</i>				



	<i>Ngân sách trung ương</i>	Tr đồng
	<i>Ngân sách địa phương</i>	Tr đồng
3	Hỗ trợ về ứng dụng khoa học kỹ thuật, công nghệ mới	HTX
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ	Tr đồng
	Tổng kinh phí hỗ trợ	
	<i>Trong đó</i>	
	<i>Ngân sách trung ương</i>	Tr đồng
	<i>Ngân sách địa phương</i>	Tr đồng
4	Hỗ trợ về tiếp cận vốn và quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã	HTX
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ	Tr đồng
	Tổng số vốn được vay	
5	Tạo điều kiện tham gia các chương trình mục tiêu, chương trình phát triển kinh tế - xã hội	HTX
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ	Tr đồng
6	Hỗ trợ thành lập mới	HTX
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ	01
	Tổng kinh phí hỗ trợ	
	<i>Trong đó</i>	
	<i>Ngân sách Trung ương</i>	Tr đồng
	<i>Ngân sách địa phương</i>	Tr đồng
II	<b>HO TRO RIENG DOI VOI HTX NONG, LAM, NGU, DIEM NGHIEP</b>	
1	Hỗ trợ đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng	HTX
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ	Tr đồng
	Tổng kinh phí hỗ trợ	
	<i>Trong đó</i>	
	<i>Ngân sách trung ương</i>	Tr đồng
	<i>Ngân sách địa phương</i>	Tr đồng
2	Hỗ trợ giao đất, cho thuê đất	HTX
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ giao đất	m2
	Tổng diện tích đất được giao	
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ cho thuê đất	HTX

	Tổng diện tích đất được cho thuê	m <sup>2</sup>	
3	Ưu đãi về tín dụng		
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ	HTX	
	Tổng số vốn được vay ưu đãi	Tr đồng	
4	Hỗ trợ vốn, giống khi gấp khó khăn do thiên tai, dịch bệnh		
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ	HTX	
	- Tổng kinh phí được hỗ trợ	Tr đồng	
	<i>Trong đó</i>		
	<i>Ngân sách trung ương</i>	Tr đồng	
	<i>Ngân sách địa phương</i>	Tr đồng	
5	Hỗ trợ về chè biến sản phẩm		
	- Số hợp tác xã được hỗ trợ	HTX	
	- Tổng kinh phí hỗ trợ	Tr đồng	
	<i>Trong đó</i>		
	<i>Ngân sách trung ương</i>	Tr đồng	
	<i>Ngân sách địa phương</i>	Tr đồng	





## Phụ lục 4

CHÍ TIẾU SỔ THÀNH LẬP MỚI HỢP TÁC XÃ, TỔ HỢP TÁC  
TRÊN ĐỊA BẢN QUẬN 11 NĂM 2023(Kèm theo Kế hoạch số: 120/KH-UBND ngày 05 tháng 5 năm 2023  
của Ủy ban nhân dân Quận 11)

STT	Ủy ban nhân dân 16 phường	Kế hoạch năm 2023		Ghi chú
		Hợp tác xã	Tổ hợp tác	
1	Phường 01		3	
2	Phường 02		3	
3	Phường 03		3	
4	Phường 04		3	
5	Phường 05		3	
6	Phường 06		3	
7	Phường 7		3	
8	Phường 8		3	
9	Phường 9		3	
10	Phường 10		3	
11	Phường 11		3	
12	Phường 12	1		
13	Phường 13		3	
14	Phường 14		3	
15	Phường 15		3	
16	Phường 16		3	
Tổng cộng		1	45	